3 Тақырып Мемлекеттік басқару жүйесіндегі дағдарыс фазалары және кезеңдерін негіздеу

3 Дәріс Мемлекеттік басқару жүйесіндегі дағдарыс

Сұрақтар:

1. Мемлекеттік басқару жүйесіндегі дағдарыс
2. Дағдарыс жүйесінің ерекшеліктері

Мемлекеттің экономикамен байланысты функциялары:

- нормативті;

- клиент (мемлекет ұлттық экономика ӛнімдерін тапсырыс беруші және сатып алушы ретінде әрекет еткен кезде);

- мүлік;

- қаржылық бөлу;

- әлеуметтік;

- жоспарлы болжам;

- ресурстарды бӛлу;

- үйлестіру;

- лицензиялық;

- бақылау;

- инвестициялық технологиялық;

- сертификаттауды стандарттау;

- адам құқығы;

- қорғаныс;

- қоршаған ортаны қорғау;

- медициналық-санитарлық;

- мотивациялық насихат.

Бұл функцияларды олардың белгілі бір үйлесімде іске асыруы мемлекеттік басқару жүйесінің дағдарыстарының туындау мүмкіндігін қамтамасыз етеді. Мемлекеттік басқару жүйесіндегі өзгерістер сәтті болуы үшін барынша көпшілік қолдау қажет. Ол үшін саясаткерлер екі тәуелсіз, бірақ өзара байланысты міндеттерді шешуді үйренуі керек: қоғамдық пікірді зерттеп, сонымен бірге оны қалыптастыру. Саяси жұмыс екі параллельді процесті қамтиды:

1) мемлекеттік саясат және оны ілгерілету туралы халықты ақпараттандыру;

2) саясаткерлерді сайлаушылардың пікірі туралы хабардар ету. Қоғамдық қатынастарды күшейту саясатты дамыту процесінің бөлігі болуы керек.

Әкімшілік процесс үлкен саяси мәнге ие. Кез-келген мемлекеттік қызмет көрсету орнында халық мемлекетпен тікелей байланысқа түседі - азаматтардың

кӛпшілігі үшін бұл онымен тікелей қарым-қатынастың жалғыз жағдайы. Заңнамалық актілерді дұрыс қолдану да маңызды мәселе болып табылады.

Бұрынғы жүйенің құқықтық мұрасы негізінен нарықтық экономикаға сәйкес келмейді. Қолданыстағы олқылықтарды толтыру және ескірген заңнаманы қайта қарау - кезек күттірмейтін міндет болып табылады.

Дағдарысқа қарсы мемлекеттік реттеудің рөлі макро – және микроэкономикалық дағдарыстарды еңсеруді қамтамасыз ететін мемлекет пен нарықтық экономиканың өзара іс-қимылының осындай жүйесін құру болып

табылады.

Дағдарысқа қарсы басқаруда мемлекет қоғамдық қатынастар жүйесіндегі екі функцияға сәйкес келетін екі рөл атқарады:

- азаматтық-құқықтық;

- жариялық-құқықтық.

Мемлекеттің жариялық-құқықтық рөлі заңнамалық реттеуді және әкімшілік басқаруды қамтамасыз ету, салықтарды жинау, мемлекеттің қаржыж үйесін ұйымдастыру, ұлттық валюта эмиссиясы, оның бағытын қолдау болып

табылады.

Азаматтық-құқықтық рлө мемлекет - бұл басқа қатысушылармен қарымқатынасқа түсетін азаматтық қатынастарға қатысушы. Атап айтқанда, банкроттық саласында мемлекет меншік иесі, кредитор және борышкер болып табылады. Мемлекеттік дағдарысқа қарсы реттеу түрлерінің арасында:

- нормативтік-заңнамалық;

- қаржылық;

- мемлекеттік өнеркәсіп саясаты;

- кірістерді қайта бөлу.

Мемлекеттің нормативтік-заңнамалық қызметі дағдарысқа қарсы басқаруды жүргізу үшін құқықтық база құруды білдіреді. Қаржылық реттеу дағдарысқа қарсы шараларды жүргізу үшін мемлекеттің қаржылық тетіктері мен ресурстарын пайдалануды білдіреді.

Реттеудің бұл түрі мемлекеттік қаржы ресурстары шоғырланатын мемлекеттің бюджет жүйесін пайдалануға және дағдарыстық жағдайда қаржылық қолдауды қамтамасыз етуге және дағдарыстардың теріс салдарын

жеңілдетуге арналған бюджет саясатын жүргізуге негізделеді.

Дағдарыс жағдайындағы бюджет саясатының міндеттері:

- экономиканы басқаруды қамтамасыз ету;

- ең төменгі әлеуметтік қажеттіліктерді қанағаттандыруды қамтамасыз ету және әлеуметтік шиеленісті жеңілдету, оның ішінде жүргізіліп жатқан реформалар барысында;

- бюджетаралық қатынастар жүйесін жетілдіру есебінен әртүрлі аумақтардағы әлеуметтік-экономикалық даму деңгейлерін теңестіру.

Бұдан басқа, бюджет саясаты қоғамды экономикалық реформалау міндеттерін шешудің құралы болып табылады.

Мемлекеттік өнеркәсіптік саясат болашақ кезеңдердегі жағдайды болжауды, өнеркәсіптік дамудың негізгі басымдықтарын айқындауды және реформаларды жылдам жылжыту үшін инвестициялық бағдарламаларды

ынталандыруға, тиімсіз өндірістерді қысқартуға және (немесе) жоюға мүмкіндік беретін шараларды әзірлеуді білдіреді. Дағдарысқа қарсы мемлекеттік реттеу міндеттерінде мемлекеттік меншік басымдық болып табылмайды. Басымдылық – меншіктің кез келген түрінде

тиімді жұмысы. Өнеркәсіптік дамудың белгілі бір бағытын қаржыландыру үшін капиталдың қандай нысаны пайдаланылатыны маңызды емес, ол қаншалықты

тиімді пайдаланылатыны маңызды.

Мемлекеттік өнеркәсіп саясатының негізгі белгілері:

- «өсу нүктелерін» - өнеркәсіптік дамудың басым бағыттарын анықтау;

- өсу нүктелерін дамыту (тамақтану) үшін ресурстарды қалыптастыру;

- жеке капиталды тарту үшін жағдай жасау;

- конкурстық негізде инвестициялық бағдарламаларға қатысушыларды іріктеу;

- инвестициялық бағдарламаларды іске асыруды мемлекеттік реттеу мен бақылаудың тиімді тетіктерін құру.

Кірістерді қайта бөлу экономиканың үдемелі дамуы мақсатында халықтың түрлі топтары мен топтарын әлеуметтік қорғауды қамтамасыз етуді білдіреді.

Мемлекет ең төменгі әлеуметтік пакетке –бюджеттен

қаржыландырылатын әлеуметтік стандарт кепілдік беруі тиіс. Бұл жүзеге асырылады кірістердің бір бӛлігін алып қоюға:

- халықтың бай жіктерін қайта бөлу және халықтың неғұрлым кедей

жіктерінің пайдасына қайта бөлу;

- жоғары табысты өңірлер және оларды дотациялық пайдасына қайта бөлу.

Негізгі әдебиеттер:

1.Қасым-Жомарт Тоқаев "Әділетті Қазақстанның экономикалық бағдары". - Астана, 1 қыркүйек 2023 ж.

1. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.
2. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқаруды дамытудың 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 26 ақпандағы №522 Жарлығы
3. Антонов Г.Д., Иванова О.П. , Тумин В.М. Антикризисное управление организацией-М.: ИНФРА-М, 2020-143 с.
4. Аунапу Э.Ф. Антикризисное управление - Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2019 - 313 c.
5. Домалатов Е.Б. Дағдарысқа қарсы басқару -Өскемен, 2020-115 б.
6. Жатқанбаев Е.Б., Смағулова Г.С. Экономиканы мемлекеттік реттеу- Алматы: Қазақ университеті, 2023 – 200 б.
7. Кован С.Е. Антикризисное управление: теория и практика-М.: КноРус, 2022-378 с.
8. Камолов, С. Г. Цифровое государственное управление: учебник для вузов - Москва: Юрайт, 2021- 336 с.
9. Коротков, Э.М. Антикризисное управление - М.: Юрайт, 2023-406 с.
10. Корягин Н.Д. Антикризисное управление.-М.: Юрайт, 2023-367 с.
11. Кочеткова А.И. Антикризисное управление.-М.: Юрайт, 2023-440 с.
12. Ларионов И.К. Антикризисное управление-М.: Дашков и К, 2019 - 380 c.
13. Мошин А.Ю.Антикризисное управление предприятиями промышленного комплекса-М.: Директ-Медиа, 2023.-520 с.
14. Охотский Е.В. Государственное антикризисное управление -М.: Юрайт, 2024-371 с.
15. Попова Е.П., Минченко О.С., Ларионов А.В. и др. Государственное управление: теория, функции, механизмы-М.: НИУ ВШЭ, 2022-220 с.
16. Рязанов, В. А. Антикризисное противодействие – М.: Юрайт, 2023-103 с.
17. 17. Ряховская А.Н., С. Е. Кован С.Е., Акулова  Н.Г. Антикризисное управление: теория и практика.-М.: КноРус, 2023.-378 с.
18. Сардарян, Г.Т. Государственное управление в современном мире. Учебник для студентов бакалавриата и магистратуры. Москва: МГИМОУниверситет, 2020 - 169

Қосымша әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқару жүйесін одан әрі жетілдіру туралы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 27ақпандағы №527 Жарлығы

2. Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.

3.Уилтон, Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.

4. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.

5. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.

6. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.

7. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470 б

**Интернет-ресурстар:**

1.URL: <https://urait.ru/bcode/537623>

2.<https://urait.ru/bcode/512864>.

3.URL: <https://urait.ru/bcode/511054>

4.<URL:https://urait.ru/bcode/510543>

1. URL: https://urait.ru/bcod e/520502

**Зерттеушілік инфрақұрылымы**

1. Аудитория 215

2. Дәріс залы – 5